



Relazione sulla Gestione Rendiconto 2018

COMUNE DI SPINOSO

ANALISI DELLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ANNO 2018

L'esercizio 2018 è stato caratterizzato dall'applicazione del Principio Generale della Competenza Finanziaria c.d. Potenziata, così come recepito dal Legislatore agli artt. 179 e 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, che impone agli enti territoriali di registrare le obbligazioni attive e passive all'atto del loro perfezionarsi, imputandole però agli esercizi nei quali l'obbligazione diverrà esigibile.

Tale disposto normativo, cuore pulsante della riforma contabile nota come "*Armonizzazione*" incide profondamente sugli esiti della gestione e cambia in modo radicale l'approccio alle metodologie gestionali dell'intera organizzazione.

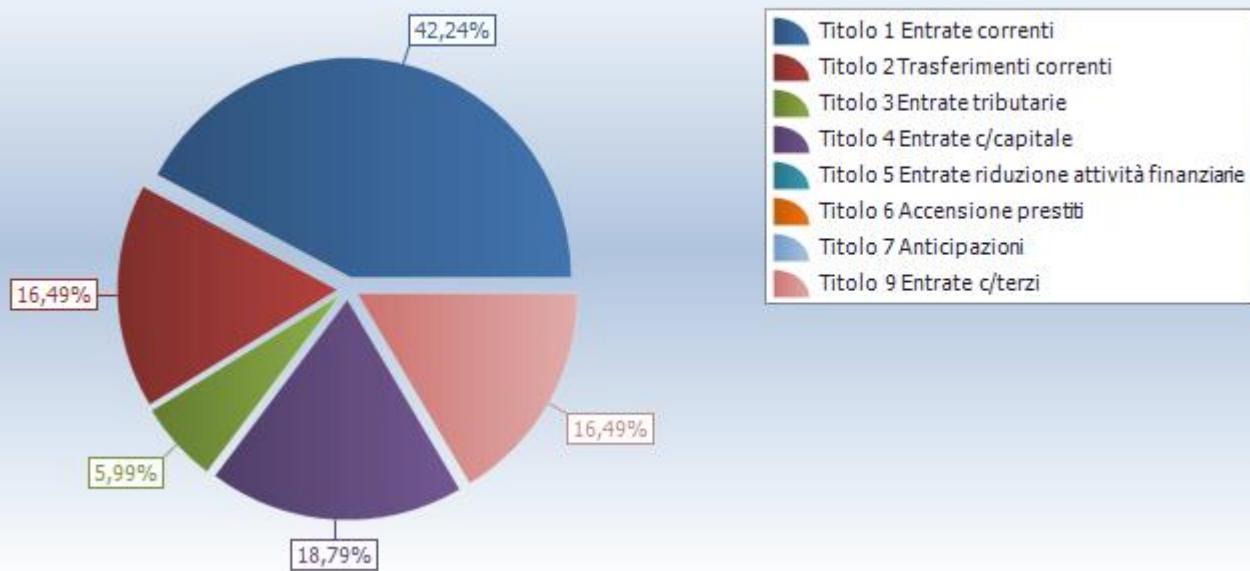
Il Comune di Spinoso ha intrapreso, nel corso del 2018, una via che partendo dall'analisi delle varie normative dovrà portare ad una completa riorganizzazione di tutte le procedure amministrative, che si è resa necessaria per il rispetto dei nuovi adempimenti ma, soprattutto, per avviare un processo di risanamento della situazione finanziaria dell'Ente, che non può più essere procrastinata.

LA GESTIONE DI COMPETENZA

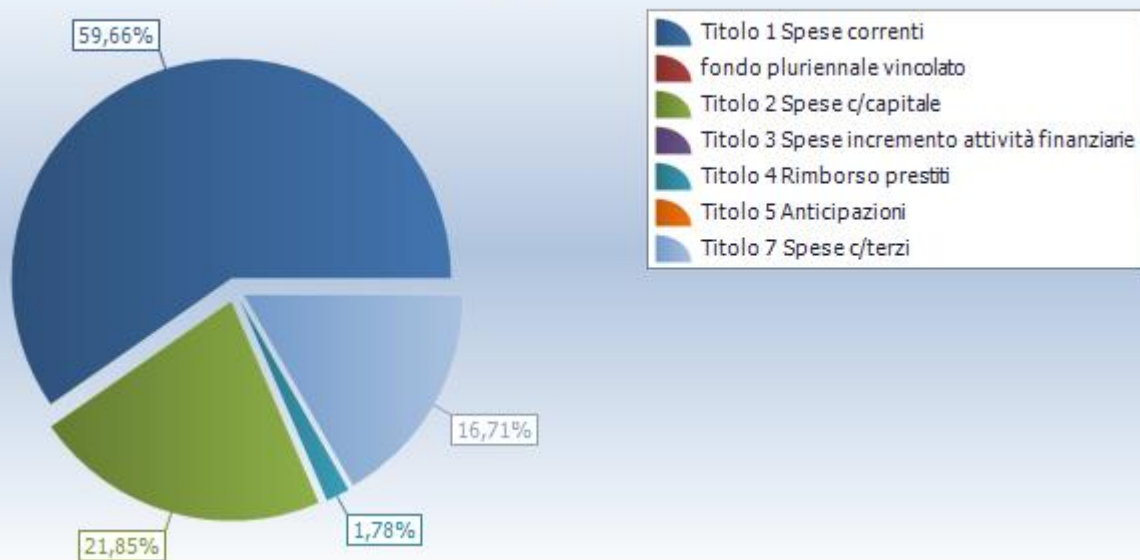
La gestione di Competenza dell'esercizio 2018 può essere sinteticamente rappresentata dal seguente prospetto:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO					
ENTRATE	ACCERTAMENTI	INCASSI	SPESE	IMPEGNI	PAGAMENTI
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		1.284.588,35			
Utilizzo avanzo di amministrazione	0,00		Disavanzo di amministrazione	0,00	
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	9.307,01				
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	105.534,14				
Titolo 1 Entrate correnti	786.825,33	805.522,08	Titolo 1 Spese correnti	1.096.248,00	1.026.879,91
			fondo pluriennale vincolato	0,00	
Titolo 2 Trasferimenti correnti	307.168,36	284.345,02			
Titolo 3 Entrate tributarie	111.657,14	93.987,76	Titolo 2 Spese c/capitale	401.378,25	623.470,32
			fondo pluriennale vincolato	0,00	
Titolo 4 Entrate c/capitale	350.064,48	381.487,55	Titolo 3 Spese incremento attività finanziarie	0,00	0,00
			fondo pluriennale vincolato	0,00	
Titolo 5 Entrate riduzione attività finanziarie	0,00	0,00			
Totale entrate finali	1.555.715,31	1.565.342,41	Totale spese finali	1.497.626,25	1.650.350,23
Titolo 6 Accensione prestiti	0,00	0,00	Titolo 4 Rimborso prestiti	32.633,08	32.633,08
			di cui fondo anticipazioni di liquidità	0,00	0,00
Titolo 7 Anticipazioni	0,00	0,00	Titolo 5 Anticipazioni	0,00	0,00
Titolo 9 Entrate c/terzi	307.084,53	309.314,71	Titolo 7 Spese c/terzi	307.084,53	310.049,35
Totale entrate dell'esercizio	1.862.799,84	1.874.657,12	Totale spese dell'esercizio	1.837.343,86	1.993.032,66
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	1.977.640,99	3.159.245,47	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	1.837.343,86	1.993.032,66
DISAVANZO DELL'ESERCIZIO	0,00		AVANZO COMPETENZA/FONDO CASSA	140.297,13	1.166.212,81
TOTALE A PAREGGIO	1.977.640,99	3.159.245,47	TOTALE A PAREGGIO	1.977.640,99	3.159.245,47

Accertamenti



Impegni



La gestione di competenza chiude con un avanzo.

EQUILIBRI DI BILANCIO		
EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO		COMPETENZA (accertamenti e impegni)
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	1.284.588,35	
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	9.307,01

AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	1.205.650,83
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	1.096.248,00
<i>DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)</i>	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	32.633,08
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>		0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		86.076,76
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)		86.076,76
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	105.534,14
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	350.064,48
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	401.378,25
<i>UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)</i>	(-)	0,00
<i>di cui finanziato con risorse rinvenienti da debito</i>		0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)		54.220,37

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
EQUILIBRIO FINALE (W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)		140.297,13
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:		
Equilibrio di parte corrente (O)		86.076,76
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		86.076,76

L'avanzo derivante dall'equilibrio di parte corrente e capitale è figlio dell'applicazione dei principi illustrati nell'allegato 4/2 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, che illustra in modo analitico le modalità con le quali vanno assunti e registrati gli accertamenti e gli impegni.

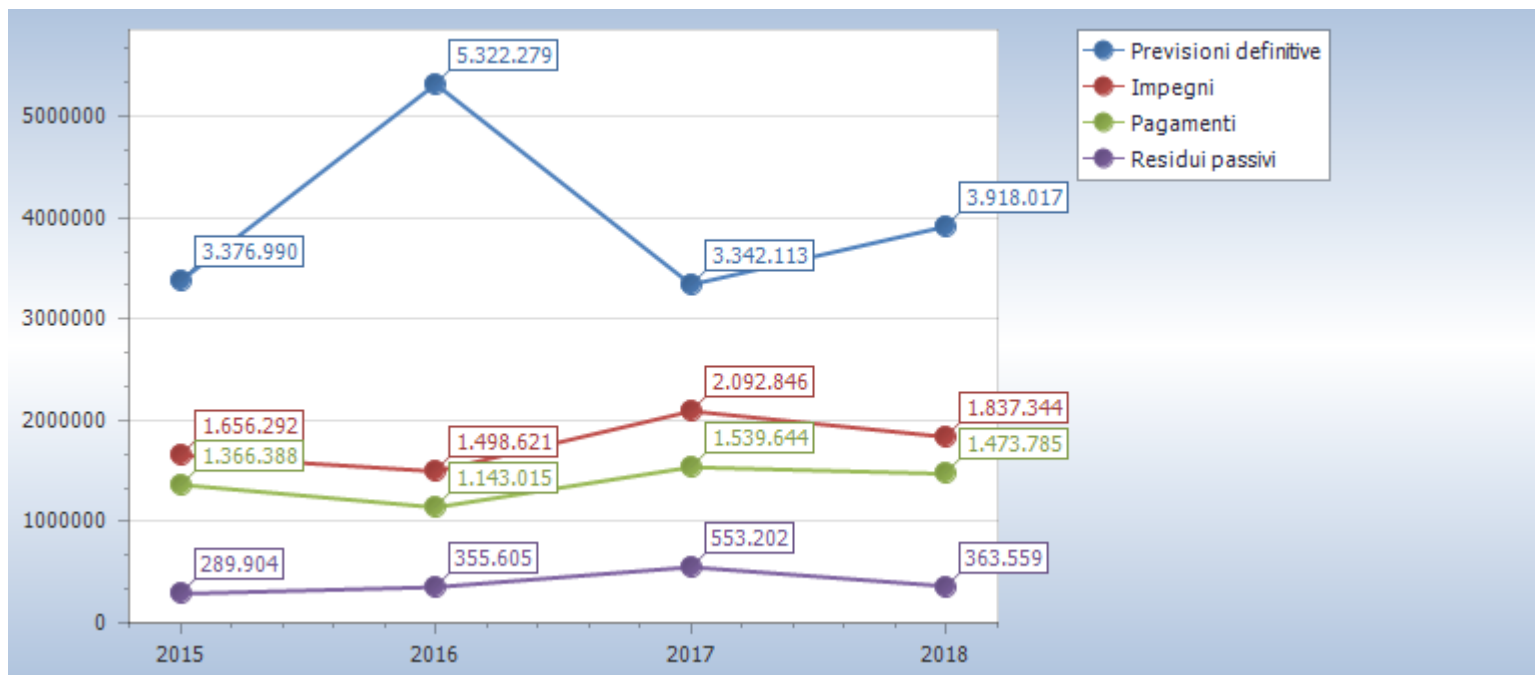
PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE				
		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				1.284.588,35
RISCOSSIONI	(+)	265.374,15	1.609.282,97	1.874.657,12
PAGAMENTI	(-)	519.247,45	1.473.785,21	1.993.032,66
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE		(=)		1.166.212,81
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre		(-)		0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE		(=)		1.166.212,81
RESIDUI ATTIVI	(+)	181.731,65	253.516,87	435.248,52
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	317.547,15	363.558,65	681.105,80
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI		(-)		0,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE		(-)		0,00

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018				(=)			920.355,53
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018							
Parte accantonata							
	Fondo crediti di dubbia esigibilità						154.936,70
	Fondo anticipazioni liquidità DL. 35/2013						0,00
	Fondo perdite società partecipate						0,00
	Fondo contenzioso						0,00
	Altri accantonamenti						6.000,00
	B) Totale parte accantonata						160.936,70
Parte vincolata							
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili						0,00
	Vincoli derivanti da trasferimenti						257.749,05
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui						114.222,71
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente						4.651,92
	Altri vincoli						0,00
	C) Totale parte vincolata						376.623,68
Parte destinata agli investimenti							
							0,00
	D) Totale destinata agli investimenti						0,00
	E) Totale parte disponibile (E = A - B - C - D)						382.795,15
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare							

Il risultato della gestione corrente si inserisce in un percorso di programmazione e sana gestione che questa amministrazione ha messo in campo in applicazione lineare della c.d. *Spendig Review* (già intrapreso con il Bilancio di Previsione 2018/2020 che dovrà essere perseguito da tutta la struttura amministrativa nei prossimi anni).

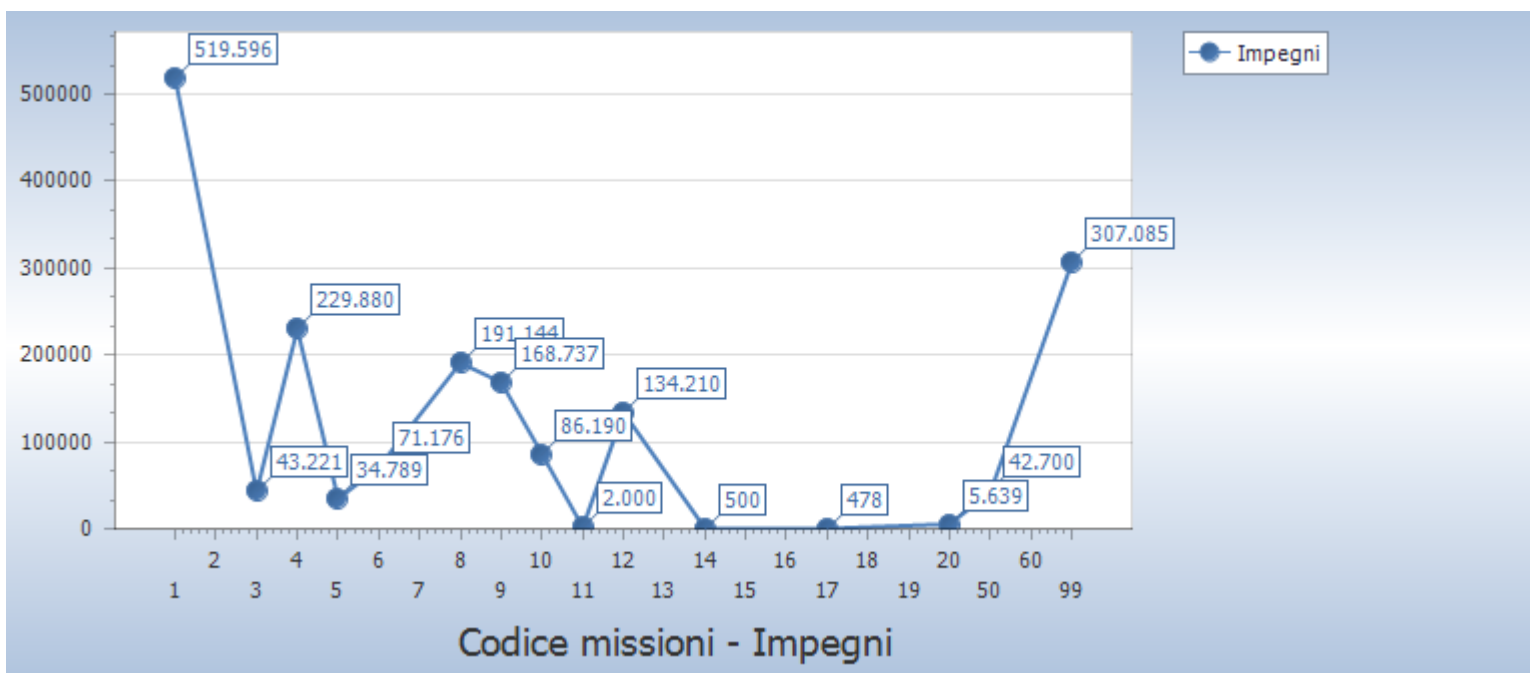
La spesa corrente, se analizzata nelle proprie componenti, ha un elevato grado di rigidità derivante dal peso delle spese fisse (rimborso delle quote capitale, quote interessi, personale, spese di gestione, utenze, servizi pubblici locali e acquisto beni e servizi di natura ripetitiva).

Riepilogo Titoli SPESE						
Macroaggregato	Somme stanziare	Impegnato		Pagato		Residui passivi
		Impegni	%	Mandati	%	
1. Spese correnti	1.206.017,77	1.096.248,00	90,90	900.042,45	82,10	196.205,55
2. Spese in conto capitale	2.011.329,31	401.378,25	19,96	244.168,98	60,83	157.209,27
4. Rimborso Prestiti	32.633,10	32.633,08	100,00	32.633,08	100,00	0,00
5. Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Uscite per conto terzi e partite di giro	668.037,00	307.084,53	45,97	296.940,70	96,70	10.143,83
Totale	3.918.017,18	1.837.343,86	46,89	1.473.785,21	80,21	363.558,65



Riepilogo missioni						
Missione	Somme stanziare	Impegnato		Pagato		Residui passivi
		Impegni	%	Pagamenti	%	
01 Servizi istituzionali, generali e di gestione	562.359,45	519.595,95	92,40	445.380,87	85,72	74.215,08
03 Ordine pubblico e sicurezza	46.812,00	43.220,88	92,33	41.291,49	95,54	1.929,39
04 Istruzione e diritto allo studio	455.047,57	229.879,84	50,52	153.558,75	66,80	76.321,09
05 Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali	130.951,44	34.788,50	26,57	23.763,04	68,31	11.025,46

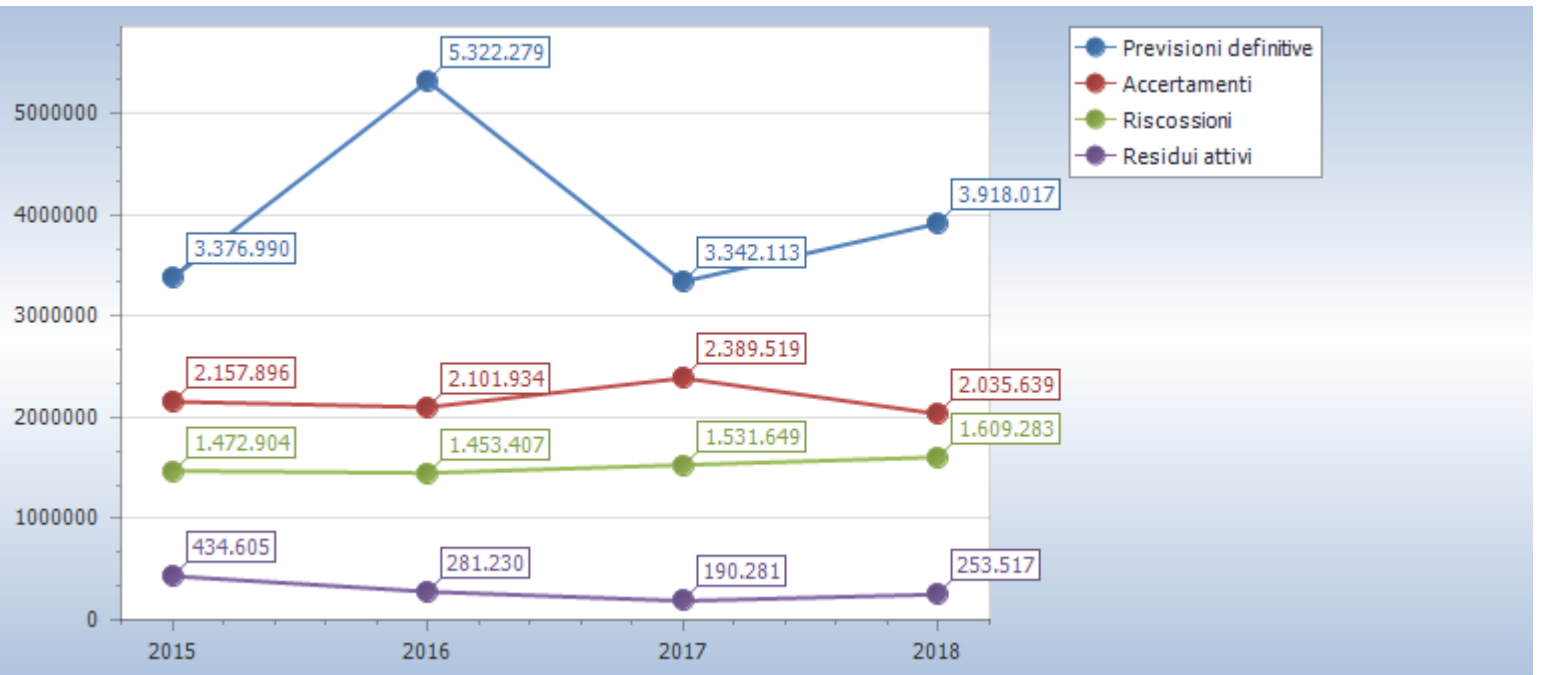
06 Politiche giovanili, sport e tempo libero	103.604,50	71.175,53	68,70	70.304,01	98,78	871,52
07 Turismo	423.932,82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	745.155,94	191.143,79	25,65	100.734,86	52,70	90.408,93
09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	169.320,00	168.737,42	99,66	107.777,72	63,87	60.959,70
10 Trasporti e diritto alla mobilita'	299.865,33	86.190,32	28,74	65.229,17	75,68	20.961,15
11 Soccorso civile	2.000,00	2.000,00	100,00	2.000,00	100,00	0,00
12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	227.978,59	134.210,46	58,87	117.560,96	87,59	16.649,50
14 Sviluppo economico e competitivita'	542,00	500,00	92,25	427,00	85,40	73,00
17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	2.000,00	478,24	23,91	478,24	100,00	0,00
20 Fondi e accantonamenti	37.711,00	5.638,88	14,95	5.638,88	100,00	0,00
50 Debito pubblico	42.699,54	42.699,52	100,00	42.699,52	100,00	0,00
60 Anticipazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
99 Servizi per conto terzi	668.037,00	307.084,53	45,97	296.940,70	96,70	10.143,83
Totale	3.918.017,18	1.837.343,86	46,89	1.473.785,21	80,21	363.558,65



Missione	Titolo 1	Titolo 2	Titolo 3	Titolo 4	Titolo 5
1 Servizi istituzionali, generali e di gestione	519.595,95	0,00	0,00	0,00	0,00
3 Ordine pubblico e sicurezza	43.220,88	0,00	0,00	0,00	0,00
4 Istruzione e diritto allo studio	74.889,70	154.990,14	0,00	0,00	0,00
5 Tutela e valorizzazione dei beni e attivita' culturali	34.788,50	0,00	0,00	0,00	0,00
6 Politiche giovanili, sport e tempo libero	3.698,67	67.476,86	0,00	0,00	0,00
7 Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	61.912,88	129.230,91	0,00	0,00	0,00
9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	168.737,42	0,00	0,00	0,00	0,00
10 Trasporti e diritto alla mobilita'	46.011,69	40.178,63	0,00	0,00	0,00
11 Soccorso civile	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	124.708,75	9.501,71	0,00	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitivita'	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	478,24	0,00	0,00	0,00	0,00
20 Fondi e accantonamenti	5.638,88	0,00	0,00	0,00	0,00
50 Debito pubblico	10.066,44	0,00	0,00	32.633,08	0,00
60 Anticipazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
99 Servizi per conto terzi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.096.248,00	401.378,25	0,00	32.633,08	0,00

Per quanto riguarda le Entrate Correnti, invece, si nota come i 2/3 delle entrate correnti derivi dalla capacità impositiva dell'Ente, come dettagliatamente riportato nei grafici e tabelle seguenti:

Riepilogo Titoli ENTRATE						
Tipologia	Somme stanziare	Accertato		Incassato		Residui attivi
		Accertamenti	%	Reversali	%	
0. Avanzo di amministrazione/Utilizzo fondo pluriennale vincolato	172.839,57	172.839,57	100,00	0,00	0,00	0,00
1. Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	785.933,34	786.825,33	100,11	736.723,51	93,63	50.101,82
2. Trasferimenti correnti	313.107,67	307.168,36	98,10	246.479,54	80,24	60.688,82
3. Entrate extratributarie	159.883,70	111.657,14	69,84	76.589,17	68,59	35.067,97
4. Entrate in conto capitale	1.818.215,90	350.064,48	19,25	246.291,47	70,36	103.773,01
6. Accensione Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Entrate per conto terzi e partite di giro	668.037,00	307.084,53	45,97	303.199,28	98,73	3.885,25
Totale	3.918.017,18	2.035.639,41	51,96	1.609.282,97	79,06	253.516,87



LA GESTIONE RESIDUI

In occasione del c.d. Riaccertamento Ordinario 2018, approvato con apposito provvedimento ricognitivo dell'organo esecutivo, il Comune ha dato seguito al disposto del Principio Generale della Competenza Finanziaria c.d. Potenziata, stralciando dal conto del bilancio tutti quegli impegni per i quali non è stata verificata l'obbligazione sottostante. Da tale operazione discende il risultato di amministrazione, nella sua componente derivante dalla gestione residui.

Oltre a tale operazione, si è provveduto alla verifica puntuale dei residui attivi, che rappresentano crediti esigibili e non incassati. Il volume dei crediti scaduti e non incassati, ai sensi del Principio Contabile applicato della Contabilità Finanziaria, allegato 4/2, obbliga questa amministrazione ad accantonare una quota del risultato di amministrazione a copertura del potenziale insoluto delle poste iscritte a residuo.

Andamento gestione residui								
Titolo		Residui iniziali	Variazioni			Residui rimasti	Residui incassati	Residui al 31/12
			Maggiori residui	Minori residui	Totale			
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	192.289,58	0,00	18.656,13	-18.656,13	173.633,45	68.798,57	104.834,88
2	Trasferimenti correnti	61.116,61	0,00	919,26	-919,26	60.197,35	37.865,48	22.331,87
3	Entrate extratributarie	39.561,51	0,00	495,77	-495,77	39.065,74	17.398,59	21.667,15
4	Entrate in conto capitale	165.490,39	0,00	0,00	0,00	165.490,39	135.196,08	30.294,31
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	10.204,49	0,00	1.485,62	-1.485,62	8.718,87	6.115,43	2.603,44
Totale		468.662,58	0,00	21.556,78	-21.556,78	447.105,80	265.374,15	181.731,65

Titolo		Residui iniziali	Variazioni			Residui rimasti	Residui pagati	Residui al 31/12
			Maggiori residui	Minori residui	Totale			
1	Spese correnti	210.100,08	0,00	5.175,99	-5.175,99	204.924,09	126.837,46	78.086,63
2	Spese in conto capitale	616.003,97	0,00	2.095,53	-2.095,53	613.908,44	379.301,34	234.607,10
7	Uscite per conto terzi e partite di giro	20.117,75	0,00	2.155,68	-2.155,68	17.962,07	13.108,65	4.853,42
Totale		846.221,80	0,00	9.427,20	-9.427,20	836.794,60	519.247,45	317.547,15

Il calcolo del fondo crediti di dubbia esigibilità segue le modalità previste dal Legislatore all'esempio 5 dell'allegato 4/2, che recita: "[...] In occasione della redazione del rendiconto è verificata la congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonata nel risultato di amministrazione, facendo riferimento all'importo complessivo dei residui attivi, sia di competenza dell'esercizio cui si riferisce il rendiconto, sia degli esercizi precedenti. A tal fine si provvede: b1) a determinare, per ciascuna delle categorie di entrate di cui al punto 1), l'importo dei residui complessivo come risultano alla fine dell'esercizio appena concluso, a seguito dell'operazione di riaccertamento ordinario di cui all'articolo 3, comma 4, del presente decreto; b2) a calcolare, in corrispondenza di ciascun entrata di cui al punto b1), la media del rapporto tra gli incassi (in c/residui) e l'importo dei residui attivi all'inizio di ogni anno degli ultimi 5 esercizi. L'importo dei residui attivi all'inizio di ciascun anno degli ultimi 5 esercizi può essere ridotto di una percentuale pari all'incidenza dei residui attivi di cui alle lettere b) e d) del prospetto di cui al punto 9.3 riguardante il riaccertamento straordinario dei residui rispetto al totale dei residui

attivi risultante dal rendiconto 2014. Tale percentuale di riduzione può essere applicata in occasione della determinazione del fondo crediti di dubbia esigibilità da accantonare nel risultato di amministrazione degli esercizi successivi, con riferimento alle annualità precedenti all'avvio della riforma; b3) ad applicare all'importo complessivo dei residui classificati secondo le modalità di cui al punto b1) una percentuale pari al complemento a 100 delle medie di cui al punto b2).

Con riferimento alla lettera b2) la media può essere calcolata secondo le seguenti modalità: b. media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui); c. rapporto tra la sommatoria degli incassi in c/residui di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria degli residui attivi al 1° gennaio di ciascuna anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi; d. media ponderata del rapporto tra incassi in c/residui e i residui attivi all'inizio ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio. Se il fondo crediti di dubbia esigibilità complessivo accantonato nel risultato di amministrazione (costituito dalle quote del risultato di amministrazioni vincolato nei precedenti esercizi e dall'accantonamento effettuato nell'esercizio cui si riferisce il rendiconto) risulta inferiore all'importo considerato congruo è necessario incrementare conseguentemente la quota del risultato di amministrazione dedicata al fondo crediti di dubbia esigibilità. Se il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonata risulta superiore a quello considerato congruo, è possibile svincolare conseguentemente la quota del risultato di amministrazione dedicata al fondo. Ai sensi di quanto previsto dall'articolo 187, comma 1, del TUEL e dall'articolo 42, comma 1, del presente decreto, in caso di incapienza del risultato di amministrazione, la quota del fondo crediti di dubbia esigibilità non compresa nel risultato di amministrazione è iscritta come posta a se stante della spesa nel bilancio di previsione.[...]"

In occasione del riaccertamento ordinario, previsto dal par. 9.1 del Principio Contabile Applicato della Contabilità Finanziaria, il Comune di Spinoso ha applicato in modo puntuale il principio generale della Competenza Finanziaria c.d. Potenziata, stralciando dal conto del bilancio tutti gli impegni ed accertamenti che non sotto-tendono ad obbligazioni giuridicamente perfezionate ed esigibili.

Tale operazione di natura straordinaria, benché non espressamente prevista dal legislatore, ha permesso all'ente di riallinearsi con il disposto del D.Lgs. 118/2011 s.m.i. ed ha contribuito in maniera rilevante alla formazione del risultato di amministrazione.

Lo stock di residui attivi è ancora troppo rilevante per la sostenibilità finanziaria del Comune ed obbliga questa amministrazione a perseguire politiche di bilancio mirate a rendere liquidi i propri crediti, mettendo in atto tutte le azioni che la normativa consente e, nello stesso tempo, obbliga ad accantonamenti al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità in maniera anche superiore rispetto al minimo imposto dalla normativa.

Infatti per il 2017 si evidenzia la necessità, posta in essere dagli uffici, di adeguare il fondo crediti per ragioni prudenziali posizionandolo in sede di conto di bilancio ad un livello superiore rispetto al valore minimo di accantonamento previsto per legge.

Anzianità dei residui attivi al 1/1/2018

Titolo		Anno 2013 e precedenti	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Totale
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.185,27	27.123,33	25.408,01	30.856,98	85.715,99	192.289,58
2	Trasferimenti correnti	0,00	0,00	11.167,98	8.186,82	41.761,81	61.116,61
3	Entrate extratributarie	894,06	5.604,96	406,69	16.973,45	15.682,35	39.561,51
4	Entrate in conto capitale	0,00	0,00	94.541,20	30.433,19	40.516,00	165.490,39
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.262,67	0,00	2.220,70	116,15	6.604,97	10.204,49
Totale		25.342,00	32.728,29	133.744,58	86.566,59	190.281,12	468.662,58

Anzianità dei residui passivi al 1/1/2018

Titolo		Anno 2013 e precedenti	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Totale
1	Spese correnti	40.711,61	0,00	3.832,16	16.780,65	148.775,66	210.100,08
2	Spese in conto capitale	0,00	0,00	158.178,57	65.185,14	392.640,26	616.003,97
7	Uscite per conto terzi e partite di giro	405,19	0,00	3.482,11	4.444,40	11.786,05	20.117,75
Totale		41.116,80	0,00	165.492,84	86.410,19	553.201,97	846.221,80

LA GESTIONE DI CASSA

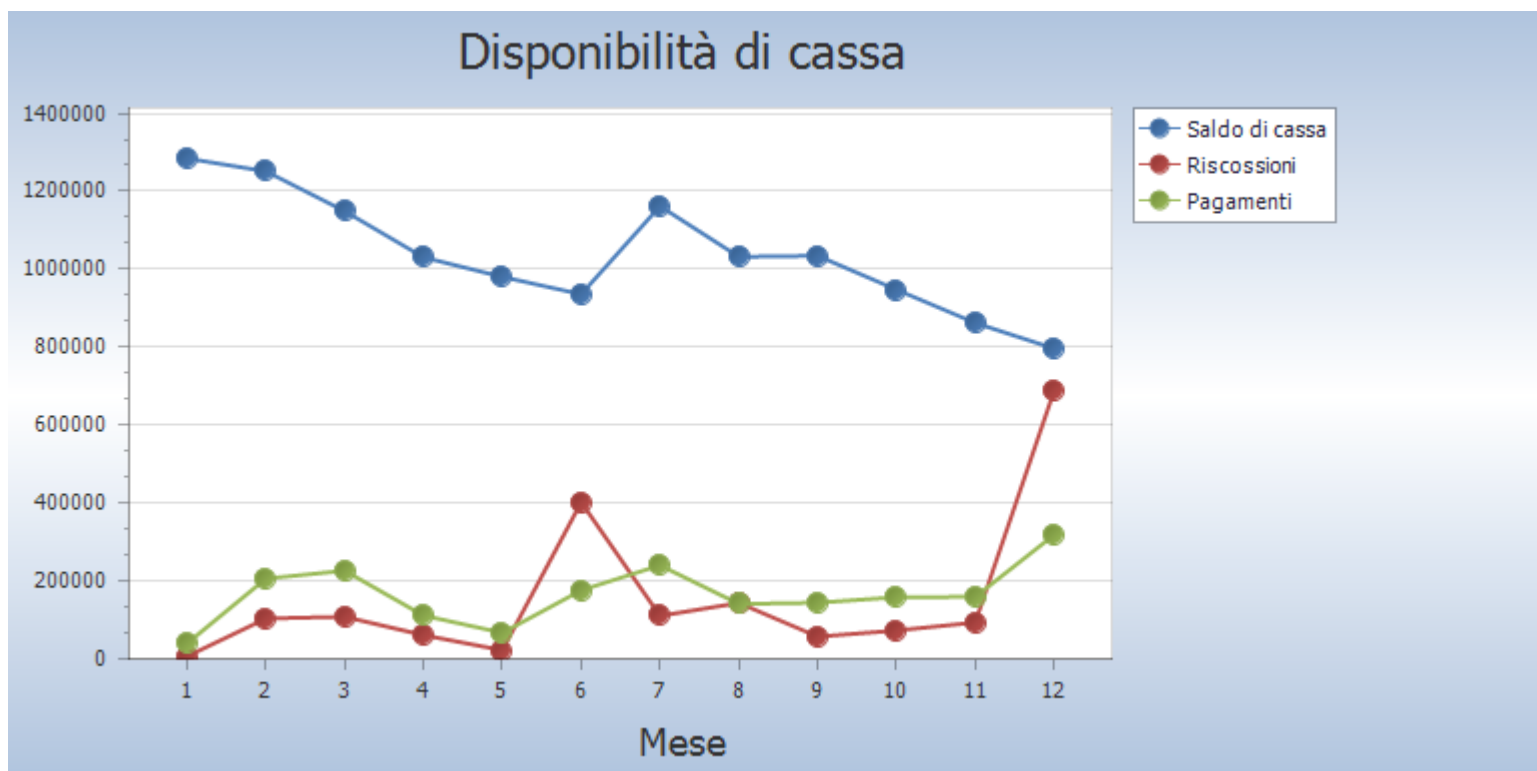
La gestione di cassa rappresenta una seria criticità per molti Enti. Nel Comune di Spinoso, grazie ad una programmazione finanziaria non solamente basata sugli stanziamenti previsionali, la struttura amministrativa è riuscita a porre attenzione alle evoluzioni di bilancio nel corso degli anni al punto che oggi l'Ente non registra sofferenze di liquidità ed anzi evidenzia una disponibilità di risorse liquide adeguata ai fabbisogni.

Anche per l'esercizio 2018, così come avvenuto anche nel 2016 e 2017, l'ente non ha fatto utilizzo dell'anticipazione di tesoreria.

L'attività di tutti i settori dell'ente dovrà essere, comunque, sempre rivolta ad incassare i crediti che l'ente vanta verso i contribuenti, verso gli utenti e verso le società partecipate.

Tale attività produce molti benefici alla gestione economico finanziaria del Comune di Spinoso: un saldo di cassa stabilmente positivo consente di rispettare i termini per il pagamento dei fornitori, garantendo liquidità alle imprese e, conseguentemente, alle stesse di adempiere alle proprie obbligazioni, sostenendo l'economia locale; la riduzione dello stock dei residui attivi (i crediti vantati dal Comune) consente di fare accantonamenti meno importanti al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità e quindi di avere più risorse disponibili anche per gli investimenti, dando stimoli all'economia locale.

Si confida, quindi, che l'attività di gestione dei crediti e dei relativi incassi è da sempre uno degli obiettivi strategici sia di quest'Amministrazione, che delle prossime e di tutto l'apparato amministrativo.



SALDI FINANZA PUBBLICA

Nel corso dell'esercizio 2017 il Comune di Spinoso ha rispettato i Vincoli di Finanza Pubblica, introdotti dall'art. 1 commi 709 e seguenti della Legge 208/2015, come dettagliatamente indicato nella seguente tabella:

MONITORAGGIO DELLE RISULTANZE DEL SALDO DI FINANZA PUBBLICA AI SENSI DEL COMMA 469 DELL'ARTICOLO 1 DELLA LEGGE 11/12/2016, N. 232 (LEGGE DI BILANCIO 2017)			
CITTA' METROPOLITANE - PROVINCE - COMUNI			
(migliaia di euro)			
		Dati gestionali (stanziamenti FPV/ accertamenti e impegni) al 31/12/2018	Dati gestionali CASSA(riscossioni e pagamenti) al 31/12/2018
AA) Avanzo di amministrazione per investimenti	(+)		
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	9	
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale finanziato da debito	(-)		
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto della quota finanziata da debito	(+)	106	
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie	(+)		
A4) Fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente	(-)		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3 - A4)		115	
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	787	806
C) Trasferimenti correnti non validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(-)		
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	307	284
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	112	94
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	350	381
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)		
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI	(+)		
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	1.096	1.027
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	(+)		
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1 + H2)	(-)	1.096	1.027
I1) Titolo 2 - Spese in c/capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	401	623
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito	(+)		
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1 + I2)	(-)	401	623
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)		
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie	(+)		
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L= L1 + L2)	(-)		
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI	(-)		
N) SALDO DI COMPETENZA TRA ENTRATE E SPESE FINALI (N=AA+A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M) SALDO FINALE DI CASSA (B+C+D+E+F-H-I-L)	(+)	174	-85
O) OBIETTIVO DI SALDO FINALE DI COMPETENZA 2018			
P) OBIETTIVO DI SALDO FINALE DI COMPETENZA 2018 RIDETERMINATO a seguito del recupero degli spazi finanziari acquisiti nell'anno 2018 e NON utilizzati e Risorse nette da programmare entro il 20/1/2019	(-)		
Q) DIFFERENZA TRA IL SALDO DI COMPETENZA TRA ENTRATE E SPESE FINALI E OBIETTIVO DI SALDO FINALE DI COMPETENZA RIDETERMINATO (Q=N - P)		174	

LA SPESA PER IL PERSONALE

La Legge 27 dicembre 2006 n. 296 – Legge Finanziaria 2007 – all’art. 1 commi 557 – 557 bis – 557 ter -557 quater dispone: “557. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:[...] b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico; c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali. 557-bis. Ai fini dell'applicazione del comma 557, costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente. 557-ter. In caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133. 557-quater. Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”.

Il Legislatore prevede, quindi, che gli Enti Territoriali possano avere la spesa di personale, espressa in termini di competenza, per un importo non superiore alla spesa media del triennio 2011-2012-2013.

Il mancato rispetto di tale limite è equiparabile al non rispetto del Patto di Stabilità, quindi: “In caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione.”

Nel corso del 2017 la spesa di personale del Comune di Spinoso è illustrata dalla seguente tabella.

Il Comune ha rispettato il limite previsto dal comma 557 dell’art. 1 della L. 296/2006.

È stato rispettato il Principio Contabile Applicato della Contabilità Finanziaria, allegato 4/2 di cui all’art. 3 del D.Lgs. 118/2011 s.m.i., ma nel corso dell’esercizio 2017 non è stato applicato avanzo di amministrazione destinato al finanziamento di spese del personale.

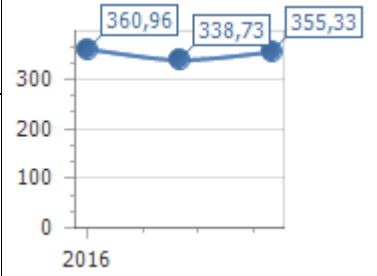
Incidenza delle spese per il personale sulle spese correnti

	Anno 2016		Anno 2017		Anno 2018	
Spesa di personale	517.614,14		485.745,14		505.274,54	
		52,90		45,26		47,33
Spesa corrente	978.401,89		1.073.316,27		1.067.517,00	

Anno	Incidenza (%)
2016	52,9
2017	45,26
2018	47,33

Spesa personale pro-capite

	Anno 2016		Anno 2017		Anno 2018	
Spesa personale	517.614,14		485.745,14		505.274,54	
Popolazione	1.434	360,96	1.434	338,73	1.422	355,33



L'ANALISI ECONOMICO PATRIMONIALE DELL'ANNO 2018

Il rendiconto finanziario dell'esercizio, chiuso al 31 dicembre 2018, è costituito dal Conto del Bilancio, dallo Stato Patrimoniale e dal Conto Economico. I documenti della contabilità economico-patrimoniale sono redatti secondo i criteri previsti dal decreto 23 giugno 2011 n. 118, modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, ed in particolare secondo gli allegati 4/2 – Principio Contabile Applicato della Contabilità Finanziaria e l'allegato 4/3 – Principio Contabile Applicato della Contabilità Economico Patrimoniale.

Lo scopo della contabilità finanziaria è quello di presiedere e controllare l'allocazione delle risorse finanziarie, quindi di assicurare che siano impegnate spese solo nel limite delle disponibilità acquisite: la realizzazione di un avanzo, quindi, indica che parte delle risorse non sono state spese, con la conseguenza che tale eccedenza può essere messa a disposizione nell'esercizio successivo.

Il fine della contabilità economica, invece, è quello di rilevare i costi maturati per l'utilizzo dei fattori produttivi, finalizzati a produrre i servizi che vengono offerti alla collettività e a mantenere la propria struttura organizzativa. Dal raffronto con i ricavi di competenza dell'esercizio, realizzati attraverso la cessione dei servizi prodotti (per lo più gratuita o a prezzi definiti in funzione delle condizioni reddituali dei fruitori), la riscossione coattiva delle imposte e il trasferimento di risorse da altri enti, emerge il risultato economico che esprime, quindi, il livello di equilibrio economico della gestione, cioè la sua condizione di "automantenimento" nel tempo.

Si dà atto che il prospetto di conciliazione, il conto economico e il conto del patrimonio, che evidenziano il risultato finale economico raggiunto, saranno adottati con separato atto, successivamente all'approvazione del conto consuntivo, essendo questo Ente con popolazione inferiore ai 5.000 e rientrando nella deroga stabilita da ARCONET. Si atto, inoltre, che entro il 31/12/2018 l'Ente provvederà ad adeguare lo stato di aggiornamento del proprio inventario comunale dei beni mobili ed immobili al fine di rendere coerente le informazioni contabili presenti nel conto al patrimonio riclassificato secondo i nuovi principi contabili applicati.

LE CONCLUSIONI

Il Rendiconto sulla gestione dell'esercizio 2018 si pone in continuità rispetto ai rendiconti degli anni precedenti, in quanto è stato predisposto adottando gli schemi di cui all'art. 9 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e, soprattutto, fonda il proprio presupposto sul principio generale della competenza finanziaria c.d. potenziata e sui principi contabili applicati della contabilità finanziaria e della contabilità economico-patrimoniale.

L'adozione dei nuovi principi contabili rende confrontabili i dati del 2018 solamente con quelli rivenienti dell'esercizio 2017 e precedenti (anno del riaccertamento straordinario) ed è per tale motivo che non viene proposto alcun confronto storico.

I dati illustrati ed esposti rappresentano in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria del Comune di Spinoso nelle more dell'approvazione dei risultati economico-patrimoniali e in attesa dell'aggiornamento e rivalutazione dei cespiti ammortizzabili.

Comune di Spinoso

Il Segretario
F.to NOTO Silvana

Il Sindaco
F.to SOLIMANDO Mario

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to GUIDOTTI Domenico